

# 남극조약 당사국회의 최근 동향과 제 37차 연례회의 1차 보고



극지연구소 국제협력실 신형철

극지법연구회 2014. 5. 9.

# Antarctic Treaty System (ATS)

The Antarctic Treaty and related agreements

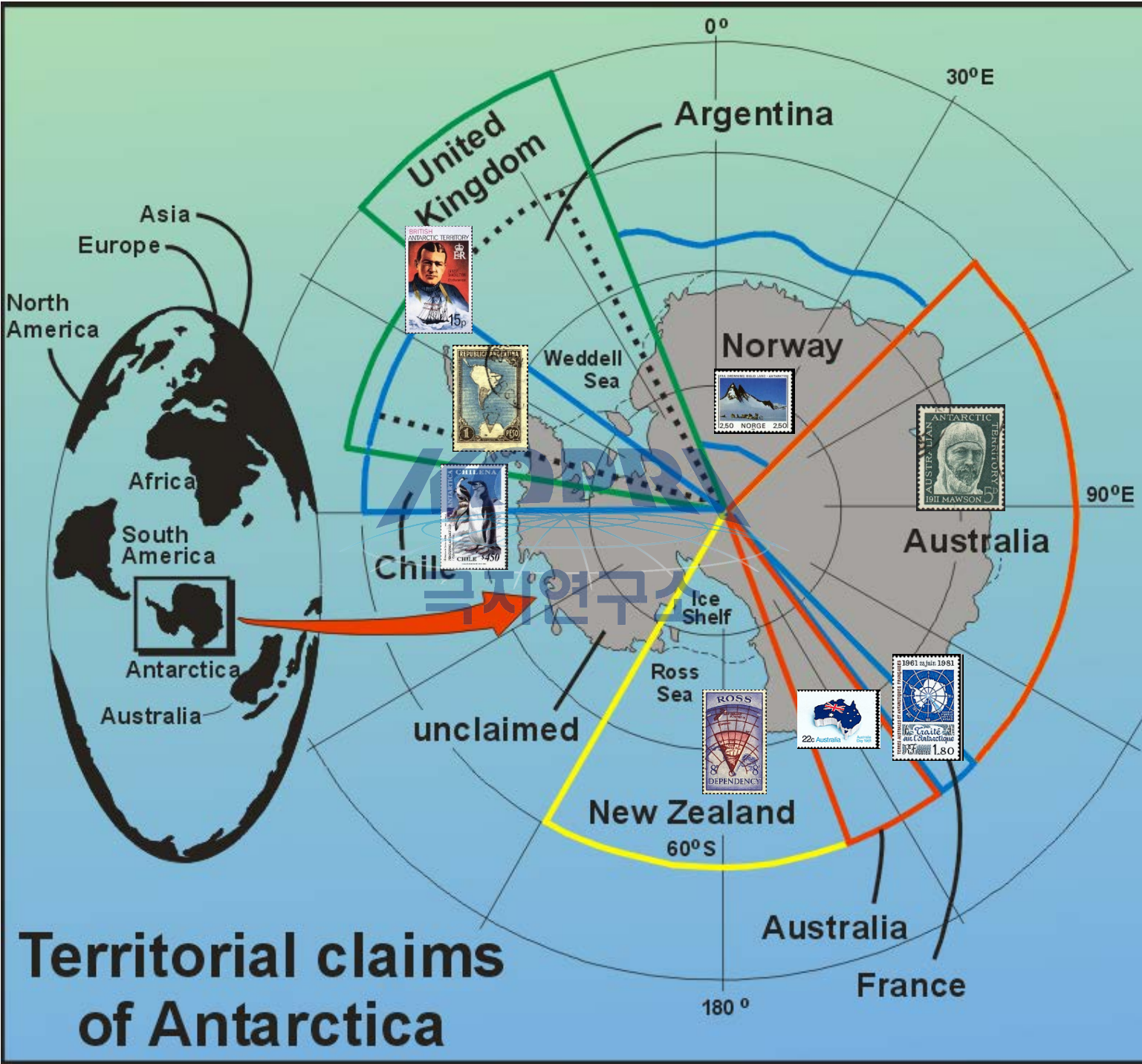
opened for signature on December 1, 1959

officially entered into force on June 23, 1961

original signatories; 12 countries

The total number of Parties to the Treaty now 50

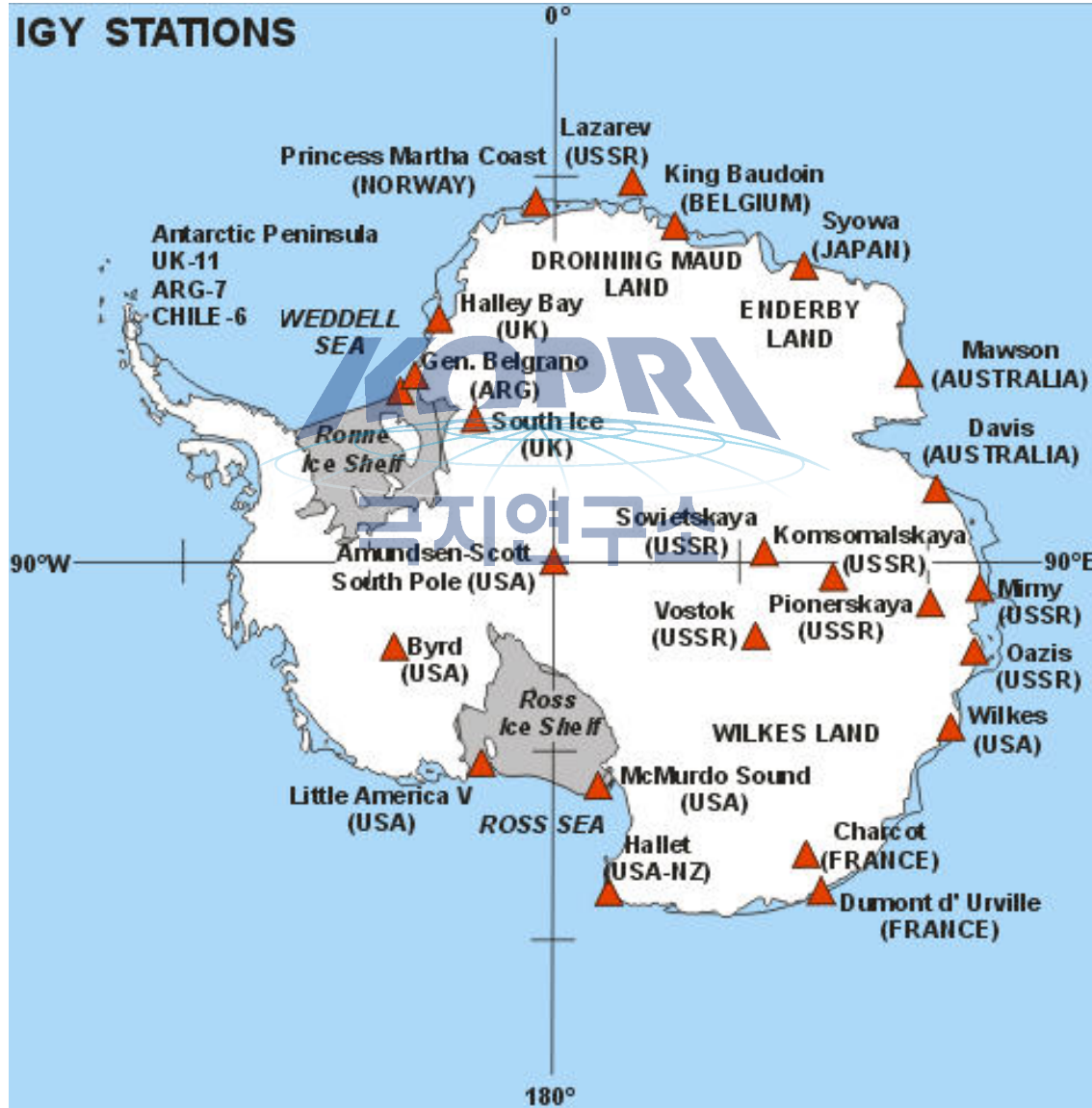
Depositary government; USA



# Territorial claims of Antarctica

# INTERNATIONAL GEOPHYSICAL YEAR

JULY 1, 1957 – DECEMBER 31, 1958



“The Antarctic Treaty is indispensable to the world of science which knows no national or other political boundaries; but it is much more than that. I believe it is a document unique in history which may take its place alongside the Magna Carta and other great symbols of man's quest for enlightenment and order.”

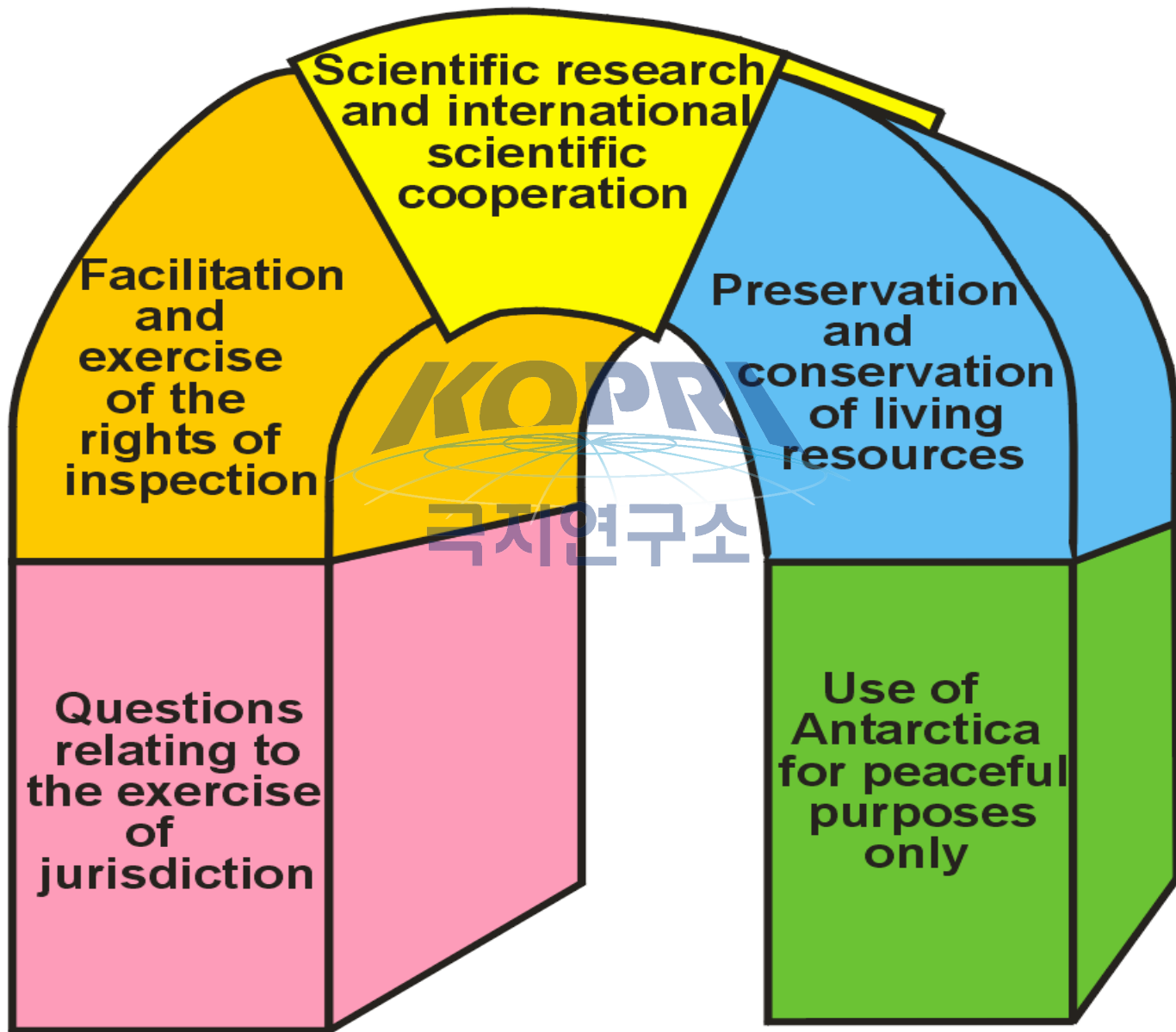


“It was the IGY cooperative efforts in Antarctica, coldest of all the continents, that witnessed the first thawing of the Cold War. It demonstrated, as never before, that the international community of science is the most hopeful of all examples of world cooperation and organization.”

Laurence Gould

# 1959 ANTARCTIC TREATY

Preamble	Interest of all Mankind
Article I	Peaceful Purposes Only
Article II	Freedom of Scientific Investigation
Article III	International Cooperation in Scientific Investigation
Article IV	No Basis for Asserting, Supporting or Denying Claims
Article V	No Nuclear Explosions or Radioactive Waste Disposal
Article VI	Area of Application South of 60 degree South Latitude
Article VII	Freedom of Access and Inspection by Designated Observers
Article VIII	Jurisdiction by the Contracting Parties over their own Nationals
Article IX	Consulting and Recommending Measures of Common Interest
Article X	Consistent with Charter of the United Nations
Article XI	Resolve Disputes by Peaceful Means
Article XII	Antarctic Treaty Modifications and Amendment
Article XIII	Accession and Ratification
Article XIV	Official Languages and Depository Government



## ANTARCTIC TREATY SYSTEM

(policy formulation with scientific or technical advice)

Antarctic Regime	Year Signed	Year Ratified	Depository Government	Associated Institutions	Area of Jurisdiction
<b>Antarctic Treaty</b>	1959	1961	United States	<i>Specialized agencies of the United Nations and other international organizations having a scientific or technical interest in Antarctica</i>	South of 60°S
<b>Agreed Measures<sup>1</sup></b>	1964	1964	United States	Scientific Committee on Antarctic Research (SCAR)	South of 60°S
<b>Seals Convention<sup>2</sup></b>	1972	1978	United Kingdom	SCAR	South of 60°S + Sea Ice
<b>Living Resources Convention<sup>3</sup></b>	1980	1984	Australia	CCAMLR Commission, Scientific Committee, Secretariat and Arbitral Tribunal	South of 60°S + Antarctic Convergence
<b>Mineral Resources Convention<sup>4</sup></b>	1988	not ratified	New Zealand	CRAMRA Commission, Advisory Committee, Regulatory Committees, Secretariat and Arbitral Tribunal	South of 60°S
<b>Environmental Protocol<sup>5</sup></b>	1991	1998	United States	PROTOCOL Committee on Environmental Protection (CEP) and Arbitral Tribunal along with: <i>Annex I: Environmental Impact Assessment;</i> <i>Annex II: Conservation of Antarctic Fauna and Flora;</i> <i>Annex III: Waste Disposal and Management;</i> <i>Annex IV: Prevention of Marine Pollution</i> <i>Annex V: Area Protection and Management</i> <i>Annex VI: Liability</i>	South of 60°S

**1** *Agreed Measures for the Conservation of Antarctic Fauna and Flora (AGREED MEASURES)*

**2** *Convention on the Conservation of Antarctic Seals (CCAS)*

**3** *Convention on the Conservation of Antarctic Marine Living Resources (CCAMLR)*

**4** *Convention on the Regulation of Antarctic Mineral Resource Activities (CRAMRA)*

**5** *Protocol on Environmental Protection to the Antarctic Treaty (PROTOCOL)*



# ATCM

(Antarctic Treaty Consultative Meeting)

CEP (Committee on Environmental Protection)

3 working groups; legal & institutional affairs, operational matters, tourism and non-governmental activities)

Papers; working, information, background, secretariat, submission 45 d before for translation

ICG; inter-sessional contact group

# ATCM 채택 가능한 결과물

Measures; texts containing 'provisions intended to be legally binding once approved by all the AT consultative parties', ASPA **관리계획**

Decisions; on internal organizational matters

Resolutions; hortatory texts, **하지만 그게 다는 아닙니다**

# ATS 이슈

남극환경보전; 오염방지, 인간활동 영향 최소화, 보호구역 설정과 관리, 생태계 보전과 생물다양성 유지, 기후변화 대응

안전; 해상 육상 안전, 재난 관리, 수색과 구조, 정보 교환, 모범사례 교환, 각종 매뉴얼 작성

당사국간 혹은 다른 기구와 협력; 과학협력, 기반시설 공동 활용, 다른 이해당사자와 주요 명분과 의제에 공동보조

거버넌스; 발생한 각종 문제의 후속조치, 예방, 비정부 민간활동의 규제와 관리 등)

# 올해 제 37차 ATCM

**장소; 브라질 브라질리아**

**기간; 2014.4.28.-2014.5.7.**

325 Delegates from 41 countries and from nine observer and expert organizations

**우리 대표단 구성; 외교부 2, 해양수산부 1, 환경부 1, 극지연구소 4**

Measures 19, Decisions 3, Resolutions 7

# 올해 ATCM 주목 의제 (우리 눈으로)

남극 장보고 기지 건설과 시험 가동; IP

남극 특별보호구역 (ASPA) 171 수정관리계획; WP, IP

중국 기지 건설 계획과 초기환경영향평가; Inexpressible Island, Terra Nova Bay

장보기 기지 인근 이태리의 암반활주로 조사와 계획

Polar Code

해양보호구역

Bio-prospecting 관련 논의

기타 다년간 업무계획에서 우선과제; 정보교환 등

# 올해 ATCM 경과

장보고 기지 완공과 시동 개시; 동영상 시연과 함께 회원국들 축하와 격려, 큰 관심

남극 특별보호구역 (ASPA) 171 수정관리계획; 그동안 모니터링 활동 소개, 새 정보 반영, 일부 오류 수정, 수정안 제출, 현장에서 일부 작은 수정 제안 수용 다시 제출, 수정관리계획 measure로 채택

장보고 기지 인근에서 이태리의 암반활주로 건설을 위한 사전조사; 요약 발표 후 시간 부족으로 당사국들의 반응과 질문 받지 못했으나 다음해 CEE 제출 의향 간접 피력

# 올해 ATCM 경과

## 중국 새 기지 건설 계획과 환경영향 평가 초안 제출

5번째 기지, 3번째 연중 상주 기지

Inexpressible Island, Terra Nova Bay (장보고 36 km)

미국이 주재한 ICG가 검토 평가한 결과, 여러 가지 지적과 주문, 하지만 이를 반영한 최종 CEE를 제출하도록

2015년 말 착공, 2017년 초 완공

- 중국이 TNB에서 수행하려는 연구 프로그램과 시설을 적시
- 고정익 항공기 도입 계획에 대한 환경영향평가와 영향 저감 방안 누락
- Adelie 펭귄 군서지 (2.5km 거리) mapping 수행, 자료 추가
- 작은 규모의 기지 건설 대안 고려
- 재생에너지사용, 취수 배수 위치, 폐기물 처리 등 적시
- 주변 기지 운영국(한국, 이태리, 독일)과 뉴질랜드, 미국 등과 사전 협력

# 올해 ATCM 경과

## Polar Code

### 결의안 채택, IMO 승부

1. encourage IMO Member States to continue as a matter of priority the important work of finalising the Polar Code pertaining to ship safety and environmental protection; and
2. further encourage IMO Member States to consider additional safety and environmental protection matters in a second step, as to be determined by the IMO

이번에는 결의안 문구에서 사라졌지만 계속 다시 나타날  
non-SOLAS vessels (어선)

### Polar Code 현황

IMO의 Ship Design and Construction Subcommittee (SDC) draft  
완성, Marine Environmental Protection Committee (MEPC) and  
the Marine Safety Committee (MSC)로 승부



# 올해 ATCM 경과

## 해양보호구역 (MPA)

### 러시아 WP 제출

MPA는 CCAMLR에 **설정과 운영** mandate & competence

러시아는 중국, 일본과 함께 **광역 MPA 반대 진영의 대표 주자**

All Parties consider Marine Protected Areas (MPAs) in the Antarctic as a useful tool for the protection and conservation of the Antarctic marine environment

CCAMLR's establishment of the legal framework, CCAMLR as a competent body to establish MPAs

best available scientific evidence, and effective monitoring and periodic review

encouraged all parties to continue their fruitful discussions on MPAs in the next months leading up to the CCAMLR 33rd

# 올해 ATCM 경과

Bioprospecting

**벨기에 페이퍼 제출**

정보 교환 촉구

실무 정의; intent of commercial/patentable products

당사국 반응; 제안된 실무 정의 impractical

극지연구소

No consensus on ICG

Informal consultation

**다음해 ATCM 의제로**

# 올해 ATCM 경과

그 외 다른 의제

정보교환제도(전자체계 EIES 포함) 전면 재검토; ICG 구성,  
호주 주재

수로 측량 협력 결의안  
 KOPRI 극지연구소

기상, 해양, 빙권 자료 수집과 협력 촉구 결의안

# ATCM에서 기여하는(목소리를 내는) 법

- 워킹 페이퍼를 내는 것
- ICG(휴회기간 contact group)를 구성해서 좌장을 맡거나 적극 참여하는 것
- 위원회와 워킹 그룹에서 officer가 되는 것; chair, vice chair



## 일단

- 시간과 노력 배치를 더 안정적으로
- 역할 분담을 더 섬세하고 분명하게
- 워킹만한 IP 와 BP 를 더 성의 있게 준비하는 것

# 과학자에게 남극은

- The destruction of the ozone layer
- A 400,000 year demonstration of the link between greenhouse gases and climate
- The global impact of human activities (since industrial revolution) and the gauge/buffer role
- Lakes beneath the Antarctic ice sheet believed to contain life forms possibly millions of years old

# Antarctica

A natural reserve devoted to science and peace



# Antarctica

A natural reserve consumed in politics and policy?

**남극; 지구환경변화의 시금석**

**ATCM 대표단; 우리 국제활동의 시금석**