



미국의 북극정책과 의장국 프로그램 비교

극지연구소

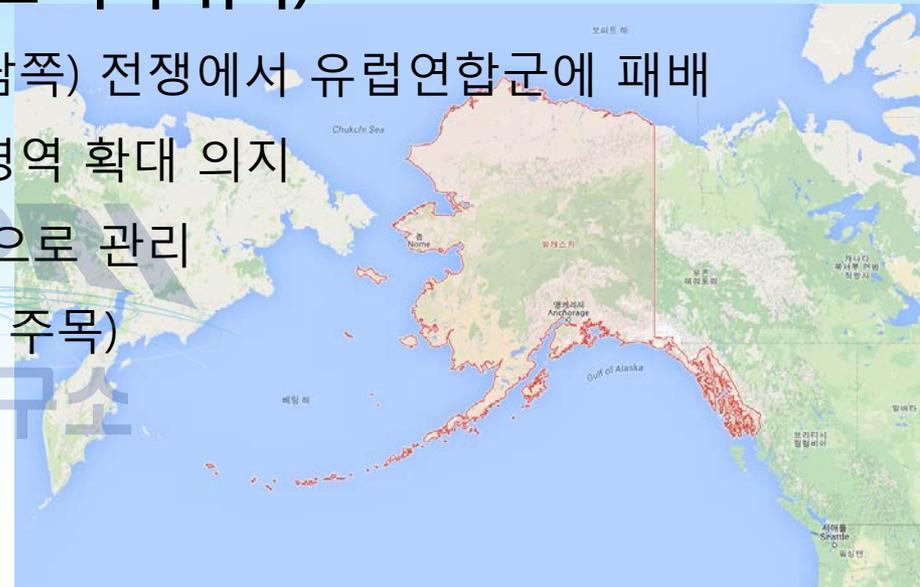
2015. 7. 10.

KOPRI

1. 1867년 러시아로부터 알래스카 대륙 매입(720만 달러: 한반도 7배)

: 북극권 국가에 진입(북위 60~70도 사이 위치)

- 러시아 서쪽 지역 크림반도(우크라 남쪽) 전쟁에서 유럽연합군에 패배
- 미국의 아시아태평양지역으로 활동영역 확대 의지
- 매입 후 안보 측면의 군사관할구역으로 관리
- 1890년대 금광 발견(경제 측면에서 주목)
- 1959년 미국의 49번째 주 편입



2. 1971년 닉슨(Richard Nixon)

: 2쪽 분량의 National Security Decision Memorandum(NSDM-144) 발표

- 알래스카 등 자국 북극영토 대상으로 환경 위해 최소화 & 건전합리적인 개발
- 상호 호혜적인 국제협력 추구 및 북극에서 필수적인 안보 이익 보호
- 범부처 기구 창설(Interagency Arctic Policy Group)

3. 1983년 레이건(Ronald Reagan)

: 2쪽 분량 국가안보 결정강령(National Security Decision Directive-90)

- 북극은 국가방위, 자원/에너지 개발, 과학탐구, 환경보호, 국제협력 측면 중요지역
- 이들을 고려한 SAR, 생명/재산/자원/야생생물 보호, 국제법 준수 및 상업활동 등의 정책 추진(Next Decade 기간)

4. 1994년 클린턴(Bill Clinton)

: 5쪽 분량 대통령 결정강령(Presidential Decision Directive-26:PDD/NSC-26) 발표

- 1991년 구소련 붕괴(냉전종료) 후 미국의 첫 대통령 북극정책 강령
- 러시아와 협력·개방 → 북극 8개국 간 전례없는 협력기회, 북극환경보호 양자협력
- 긴장 완화에도 불구하고, 북극 평화/안정의 안보유지 위해 북극권 방위 유지 천명

<북극 6대 목표 제시>

- 냉전 종료 후 국가안보와 방위 요구 부응/ 환경보호와 생물자원 보존
- 친환경 자원관리 및 경제개발 보장/ 북극 8개국 간 협력을 위한 제도 강화
- 원주민의 이해관계 걸린 의사결정 참여, 과학 모니터링/연구활동 강화로 환경보호

3. 2009년 부시(George Bush)

: 8쪽 분량 National Security Presidential Directive and Homeland Security Presidential Directive(NSPD-66/HSPD-25) 발표

- 북극 이슈별 세부정책 및 담당 기관 제시
- 클린턴 정부의 북극 6대 목표 실현을 위한 7대 부문별 방안 제시
- **안보강화:** 북극 육해공 보호/방위 강화, 해사/상업/인프라 및 자원 보호 목적의 북극 해사영토 제고, 미국의 북극 해·공 이동 보장, 북극권 지역분쟁의 평화로운 해결 (국무부, 국토안보부, 국방부)
- **국제 거버넌스 강화:** UN 기후변화협약 등의 조약 or UN 등의 기구와 협력을 통한 북극이슈 해결, 자원개발/해운 등 경제활동 증가 대응 위한 국제협정 고려, AC 과학적 검토 범위 내에서 개발되는 정책권고안 고려 및 해당권고안이 북극권 국가에 종속될 수 있도록 보장, 미 상원에 UNCLOS 가입 설득 (국무부)

- **북극 대륙붕 한계 연장:** 국제법에 따른 북극권 최대 한계연장 범위 조사 및 조사 기간 중 해당지역 자연자원 관리/보존, '90년 '미-러 해사경제협정' 러 비준 설득 (국무부)
- **국제 과학협력 증진:** 미국의 북극 과학리더십 유지, 양자/다자 협력을 통한 북극 연구지역 접근성 증대, 환북극 관측 네트워크 구축 노력, 과학연구 기회 정보공유 및 국제 북극연구 프로그램 조율(북극권 국가 과학장관회의 주관), 미 정책상의 북극연구 증진을 위한 범정부 북극연구정책위원회(IARPC)와 협력, 대학/연구 기관과 파트너십 강화 및 이들 기관의 외국 파트너들 간 협력 강화 지원 (국무부, 내무부, 상무부, 국립과학재단)
- **북극 해상교통:** 해운증가 이슈의 북극권 국가들과 공동대응, 북극의 인간활동에 따른 오염 or 사고 Risk의 대응능력 강화, SAR 협력협정 추진, 국제표준에 따른 북극 해상항로 관리 레짐 개발(국무부, 국방부, 교통부, 상무부, 국토안보부)

- **에너지 및 경제 이슈:** 메탄하이드레이트 이슈 관련 국제협력, 석유/가스자원 개발 및 환경 이슈 대응을 위한 관심 증대, 경제개발 기회를 위한 기후조건 모니터링, 국제표준에 부합하는 북극에너지 개발, 북극 오일/가스 개발 이슈 관련 국제 포럼 구성, 미 영유권 밖의 북극 오일/가스에 대해 주변국과 협력메커니즘 유지 (국무부, 내무부, 상무부, 에너지부)
- **환경보호, 보존 및 관리:** 북극 오염원과 환경이슈 국제협력, 북극생물종(회유종 포함) 및 해양생물자원 보호 위한 강제규정 검토, 지속가능 종관리 및 보호/보존안 강구와 관련 국제협력, 지속가능 수산업(북극 상업적 어획) 이슈 대응 국제협력 고려, 북극 EBM도입, 환경 오염원의 인간건강 영향의 과학적 정보 개발 노력 및 주요 오염원의 북극유입 저감과 방지를 위한 국제협력 추진 (국무부, 내무부, 상무부, 국토안보부, 환경보호국)

∴ 1971년 닉슨 NSDM-144 (7개) → 2009년 부시 NSPD-66 (24개 부처/기관/국)

1. '13. 5. 오바마, 북극지역 국가전략(Nat'l Strategy for the Arctic Region)

- 3대 기본 전략

- **안보이익 증진** : 북극 육해공 지역에서 안전/안보를 위한 연방정부 책임 강화 (인프라 구축 및 대응능력 강화), 미국의 북극 관할/영역(Domain) 활동,조건,정세 등의 이해 증진, 국제법 상에서 북극 미 육해공 활동 보장, 미래 에너지안보 보장
- **책임있는 북극지역 관리 추진** : 북극 환경보호 및 북극 자연자원 보존, 경제-환경-문화가치 간 균형 위한 '통합북극관리' 추진, 과학연구와 전통지식을 활용한 북극 이해 증진, 북극지역 지도 제작(Chart & Map) 등
- **국제협력 강화** : 북극권 국가와 북극 공동번영 및 환경보호와 안보/안전, 경제, 지속가능개발 등을 위한 조율 메커니즘 개발 검토, 북극지역에서 미국의 이익 증진 위해 AC를 통한 협력, 미국의 유엔해양법협약(UNCLOS) 가입 등 국제해양법 체제 존중, 북극권 지역에서 공공의 목적 달성을 위해 비북극권 국가 및 Non-Arctic Actors들과 협력 추진

1. '13. 5. 오바마, 북극지역 국가전략(Nat'l Strategy for the Arctic Region)

- 4대 실행 원칙(Guiding Principles)

- **평화와 안정성 수호** : 연맹국, 파트너, 이해관계국들과 북극을 전쟁없는 지역으로 유지·보존 노력, 항행/비행 등 이동의 자유에 국제법적 원리, 합법적 상업행위, 분쟁의 평화적 해결 등에 대한 지원과 보호
- **최선의 이용가능한 정보에 기반한 의사 결정** : 모든 의사결정은 최선의 현대 과학 지식과 전통지식 바탕.
- **혁신적 자세 추구** : 효율적으로 국가 역량 관리 및 자원 개발: 거친 북극환경과 제한된 예산에서 전략적 우선순위들을 적절하고 실현 가능하게 발전시키기 위해 알래스카 원주민, 북극권 국가들, 국제 파트너, 민간부문 등과 협력 강화
- **알래스카 원주민과의 협의 및 조율** : 미국과 원주민 정부 간 특별한 법적 관계를 고려하여 원주민 사회에 원주민과 이해 관계가 있는 연방 북극정책의 시의적절한 소개 및 정책 협의 시 원주민 참여 보장

2. 2014.1. 북극지역에 대한 국가전략에 대한 실행계획 발표

(Implementation Plan for Nat'l Strategy for the Arctic Region)

- 매년 진도보고서 발표 및 5년 후 본 실행계획 검토

3. 2015.1. 첫 연차 실행보고서 발간

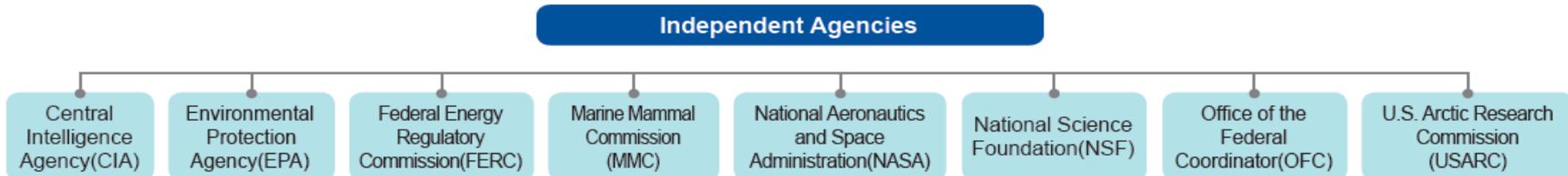
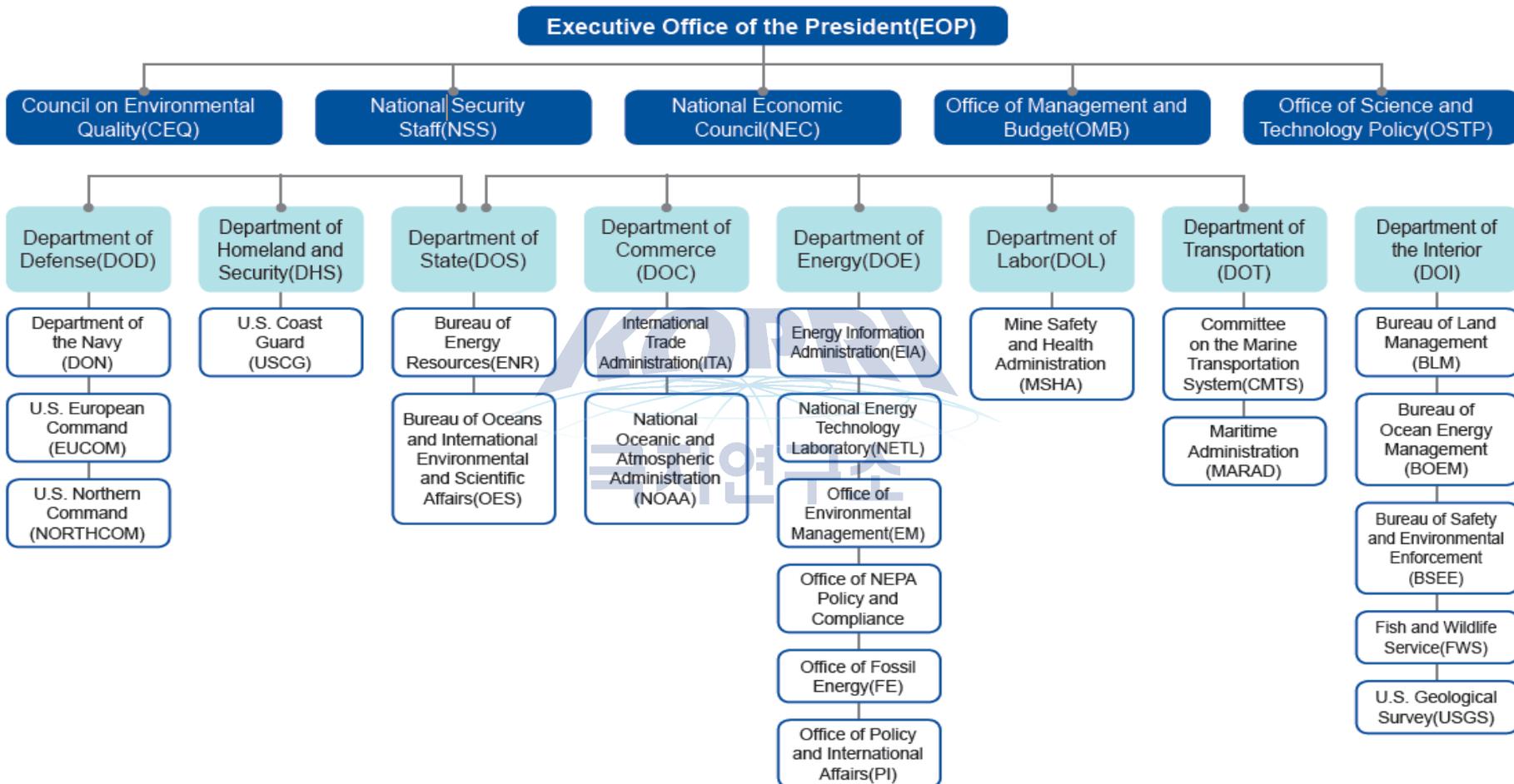
(Nat'l Strategy for the Arctic Region the Arctic Region Implementation Report)

- p11 KOPRI와 아라온 언급. '해빙의 예측을 위한 관측/모델 프레임워크 개발'
: 미 'Office of Naval Research' 동 북극해의 아이스 조사: 자동기상관측기, ice-mass-balance 부이, wave 부이 (리모트센싱 기법) 사용 시 KOPRI의 Araon 이 Key Collaborator 역할 강조(2014.7).
- p13 태평양측 북극해에서 미 주도 Distributed Biological Observatory(DBO) 프로그램에 PAG 그룹(한, 중, 일, 러 등)과 협력 필요성 제기 및 sampling 사이트 확대 협의 진행(북극해)

미국 북극정책 관련 부처 및 기관(2013)



U.S. Actors in the Arctic



∴북극정책 관련 범부처 기구

- **Arctic Policy Group** : 국무부가 의장,작업반 레벨의 범부처 기구로 북극 안보분야를 제외한 국제협력 이슈 협의조율
 - **Interagency Arctic Research Policy Committee(IARPC)**: US 북극연구 · 정책법(1984) 기반 창설된 범부처 기구, NSF가 의장직, 대통령 국가과기위 산하 Committee on Env't, Natural Resource, and Sustainability 범부처 작업반 기능: 북극연구정책 조율
 - **Interagency Policy Committee on the Arctic**: 차관급 레벨, Nat'l Security Staff(NSS) 의장직 수행, 행정부 내 북극정책 조율
 - **Interagency WG on Coordination of Domestic Energy Development and Permitting in Alaska**: 내무부 차관이 의장으로 알래스카 내륙 및 해안 에너지 개발 드릴링 감시 · 책임 연방기관 및 관련 부처 간 범부처 협의체.
 - **Nat'l Ocean Council**: 백악관 과학기술정책실(Office of Sci & Tech Policy), 백악관 환경질이사회(Council of Env'tal Quality) 의장이 공동의장, 북극해 환경 관련 정책 조율
- ∴ 북극정책 컨트롤타워는 백악관, 나머지 업무분장별로 부처/기관 관여(국무부는 모든 북극이슈 관여), 다양한 범부처 기구들이 역할/의견 조율

미 의장국 프로그램 3대 중점과제	의장국 프로그램 세부과제		북극정책 실행계획(2014)	분야
북극해 안전, 보호 및 관리 (Arctic Ocean Safety, Security, and Stewardship)	수색 및 구조 훈련(Search and Rescue Exercise)		북극 수색&구조 강화	안전
	해양환경보호(Marine Env'tal Protection)		비재생에너지의 안전하고 책임있는 개발	환경/안전
	해양보호구역 네트워크(MPA network)		-	
	지역해 프로그램 구축(Regional Seas Arrangement)		-	
	북극해 산성화 대응(Arctic Ocean Acidification)		해양생태계 보호(산성화 충격 평가 수행)	환경/ 생태계
경제 및 생활여건 개선 (Improving Economic and Living Conditions)	북극에너지 정상회의 개최(Arctic Energy Summit)		-	
	재생에너지 활용 증대(Renewable Energy Demonstrations)		재생에너지 자원개발 증진	환경
	물 및 위생시설 개선(Water and Sanitation)		-	
	북극 통신 평가(Telecommunication Assessment)		북극 통신인프라 구축	안전
	자살 예방 및 회복 증진 (Suicide Prevention and Resilience)		-(캐나다 의장국 프로그램 승계 및 강화)	
기후변화 충격 대응 (Addressing the Impacts of Climate Change)	단주기 오염원(블랙카본) 감축 (Reduce Short-lived Climate Pollutants)		북극 블랙카본 감축	기후변화
	북극 커뮤니티 및 생태계의 기후변화 적응 및 회복 (Community and Ecosystem Climate Resilience)		보퍼트/척치해 생태계 연구(적응 포함), 북극 커뮤니티 지속가능성, 웰빙, 문화, 언어유산 증진	기후/환경/ 생태계
	북극 기후 과학 분야 증진	*과학협력협정 체결 추진	-	-
		*북극 디지털 고도지도 제작(Arctic Digital Elevation Map)	북극지역 도표/지도 제작	안전
*조기경보 지표시스템 도입(Early Warning Indicator System)		-	-	

<시사점 및 결론>

- 오바마 시기에 '미국 북극정책' 종합적이고 완성된 추진체계
 - : 기본 전략틀-실행계획-연차 실적보고서, 체계화된 업무분장
 - : 선언측 측면의 강령(닉슨~클린턴)이 부시(2009) 때 체계화 노력

- 미 북극전략 중 기후변화, 환경/생태계(생물다양성), 안전 등 국제협력이 요구되는 부분을 AC 의장국 프로그램으로 제안
 - : 의장국 프로그램 대부분 과제 C 북극전략 실행계획
 - : 국제사회와 협력하여 정책 달성하려는 의지의 표명

- 북극이사회 의장국 프로그램에도 관심, 양자협력 강화 차원 참여 or 기여 방안 검토 필요



경청해 주셔서
감사드립니다.